

Samhällsbyggnadsnämnden

Plats och tid Kommunhuset i Skärhamn kl. 10:30 – 16:07
Sammanträdet ajournerades för lunch kl. 12:05-13:05.

Utses att justera Lena Palmén (S)

Justering Digital justering, 2023-08-28

Paragrafer 178-196

Underskrift Sekreterare
Annie Frid

Ordförande
Bengt-Arne Andersson (M)

Justerare
Lena Palmén (S)

Protokollet är digitalt justerat och saknar därför namnunderskrifter.

ANSLAG/ BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ Samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum 2023-08-23

Anslaget sätts upp 2023-08-29

Anslaget tas ner 2023-09-20

Protokollets förvaring Kommunhuset i Skärhamn

Underskrift
Annie Frid
Utdragsbestyrkande

Samhällsbyggnadsnämnden

Beslutande	Bengt-Arne Andersson (M), ordförande	
	Jenn Johansson (SD)	§§ 178-191; 195
	Svante Karlsson (S) ersätter Jenn Johansson (SD)	§§ 192-196
	Urban Möller (L)	
	Leif Runesson (L) ersätter Christer Olsson (SD)	
	Jeanette Lagervall (-) f.d.V ersätter Robert Windelstrand (M)	§ 178
	Robert Windelstrand (M)	§§ 179-196
	Peter Gustavsson (TP)	
	Marie Rössberger (TP)	
	Svante Karlsson (S) ersätter Rikard Larsson (S)	§§ 178-182
	Rikard Larsson (S)	§§ 183-196
	Stellan Samsson (KD)	
	Lena Palmén (S)	
	Jörgen Myrberg (KD) ersätter Jan Berndtsson (S)	
Övriga närvarande	Jeanette Lagervall (-) f.d.V	§§ 179-186
	Svante Karlsson (S)	§§ 183-191; 195
	Marie-Louise Bergqvist, förvaltningschef	
	Annie Frid, nämndsekreterare	
	Lene Larsson, miljöchef	§§ 178-190; 195
	Oscar Larsson, enhetschef VA-planering/projekt	§§ 178-193; 195
	David Andersson, VA-chef	§§ 178-193; 195
	Karin Löfgren, översiktsplanarkitekt -	§§ 178-179; 188-193; 195
	Urban Nilsson, avdelningschef plan- och bygg	§§ 178-189; 195
	Lill Yngvesson, avdelningschef avfall	§§ 178-180
	Jesper Adolfsson, Mareld landskap	§§ 178-179
	Emma Pakki, plan- och bugglovsjurist	§§ 181-184
	Emma Bruhn, bygglovshandläggare	§§ 181-184
	Jonas Larsson, bygglovshandläggare	§§ 181-184
	Ulrica Andersson, miljö- och hälsoskyddsinsp.	§§ 181-182
	Daniel Rutgersson, planarkitekt	§§ 185-187
	Jonatan Brandén, VA-ingenjör Sweco	§§ 191-192

§ 178

Fastställande av dagordning**Beslut**

Samhällsbyggnadsnämnden fastställer utskickad dagordning med följande ändringar och tillägg

- Punkt 14 står kvar i dagordningen och nämnden tar ställning till ärendet efter miljöavdelningens presentation.

Ändringar:

- Omedelbar justering läggs till för punkt 15 och punkt 18
- Punkt 9 ändras till en informationspunkt: "Information om stämningssmål gällande ett bygglovsärende på fastigheten Björholmen [REDACTED]"

Tillägg:

- Lena Palméns (S) fråga om skyltning för cykelbana till- och från Tjörnbarna
- Marie Rössbergers (TP) fråga gällande utvärderad metod i byggärende

Förslag till beslut på sammanträdet

Jenn Johansson (SD) föreslår att nämnden ska fastställa utskickad dagordning med följande ändringar och tillägg:

Ändringar:

- Punkt 14 stryks på grund av sent tillkomna handlingar.
- Omedelbar justering läggs till för punkt 15 och punkt 18
- Punkt 9 ändras till en informationspunkt: "Information om stämningssmål gällande Björholmen [REDACTED]"

Tillägg:

- Lena Palméns (S) fråga om skyltning för cykelbana till- och från Tjörnbarna
- Marie Rössbergers (TP) fråga gällande detaljplanearbete

Peter Gustavsson (TP) och Jeanette Lagervall (-) f.d. V tillstyrker Jenn Johanssons förslag

Urban Möller (L) och Lena Palmén (S) föreslår att nämnden ska fastställa utskickad dagordning med följande ändringar och tillägg:

- Punkt 14 står kvar i dagordningen och nämnden tar ställning till ärendet efter miljöavdelningens presentation.

Ändringar:

- Omedelbar justering läggs till för punkt 15 och punkt 18
- Punkt 9 ändras till en informationspunkt: "Information om stämningssmål gällande Björholmen [REDACTED]"

Tillägg:

- Lena Palméns (S) fråga om skyltning för cykelbana till- och från Tjörnbroarna
- Marie Rössbergers (TP) fråga gällande detaljplanearbete

Beslutsgång

Ordförande ställer förslagen mot varandra och Urban Möllers och Lena Palméns förslag väljs.

Omröstning begärs. Nämnden godkänner följande beslutsgång:

Ja-röst för Urban Möllers och Lena Palméns förslag

Nej-röst för Jenn Johanssons förslag

Omröstningsresultat

7 Ja-röster: Jörgen Myrberg (KD), Svante Karlsson (S), Leif Runesson (L), Lena Palmén (S), Stellan Samsson (KD), Urban Möller (L), Bengt-Arne Andersson (M)

4 Nej-röster: Jeanette Lagervall (-) f.d. V, Marie Rössberger (TP), Peter Gustavsson (TP), Jenn Johansson (SD)

Urban Möllers och Lena Palméns förslag väljs.

§ 179

Information

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden noterar informationen.

Sammanfattning

Fördjupad översiktsplan för havet (FÖP)

Jesper Adolfsson, konsult från Mareld landskap, informerar om Fördjupad översiktsplan för havet (FÖP) som planeras att tas upp för beslut vid nämndens sammanträde i september.

Förvaltningschefen informerar

Förvaltningschef Marie-Louise Bergqvist, med VA-chef David Andersson, informerar nämnden om aktuella frågor i förvaltningen. Idag bland annat om händelser med missfärgat vatten under sommaren. Information ges också om en genomförd utredning i form av en genomlysning av nämndens verksamheter som nu resulterat i en rapport.

§ 180

Slutredovisning av investeringsprojekt Reinvestering Rollpack (IA1910)

2023/5

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner slutredovisningen av investeringsprojektet Reinvestering Rollpack, IA1910.

Sammanfattning

På Tjörns återvinningscentral (Heås) slängs sorterat avfall i containers. Avfallet i containrarna packas med hjälp av rollpacks för att ta mindre plats. Denna investering har inneburit att två rollpacks har ersatts eftersom de var i dåligt skick. En av dem var redan tagen ur bruk. Investeringen har bidragit till att återvinningscentralen kan fortsätta upprätthålla likvärdig drift.

Investeringen beviljades i januari 2023 och slutredovisas vid detta sammanträde.

Tidigare beslut

Samhällsbyggnadsnämnden 2023-01-25, § 12

Beslutsunderlag

Slutredovisning

Beviljat starttillstånd

Beslut om beviljat starttillstånd

Beslutsgång

Ordföranden frågar om nämnden kan godkänna slutredovisningen av investeringsprojektet Reinvestering Rollpack, IA1910 och finner att nämnden gör så.

Beslutet skickas till

Ekonomiavdelningen

§ 181

Röd ■■■, Tjörns kommun – Ansökan om förhandsbesked för enbostadshus

Dnr 2023-000168

Beslut

1. Ansökan avslås.
2. Tjänsteutlåtandets motivering kompletteras i paragrafen med beskrivning av varför 4 kap 2 § PBL är tillämplig och på vilket sätt kraven inte uppfylls i ansökan

Upplysningar

Detta beslut är taget efter att handläggningstiden har gått ut och avgiften har därför reducerats, enligt 12 kap. 8a § PBL. Avgiften för våra beslut reduceras med en femtedel för varje vecka som handläggningstiden överskrids.

Sammanfattning

Ärendet avser förhandsbesked för nybyggnad av enbostadshus utanför detaljplan. Föreslagen lokalisering av enbostadshuset bedöms inte uppfylla kriterierna i översiktsplanen för ny bebyggelse utan krav på detaljplan. Ansökan föreslås därför avslås.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2023-08-16
Ansökningshandlingar

Ajournering

Ajournering begärs två gånger. Mötet ajourneras kl. 11:42-11:49 och kl. 11:53-12:02.

Ärendet

Ansökan avser förhandsbesked för nybyggnad av enbostadshus. Ansökan inkom 2023-05-04 och blev komplett 2023-05-23. I ansökan uppger sökanden att skälen till föreslagen lokalisering av enbostadshus är att sökande vill bygga ett enplanshus på grund av sämre rörlighet med ökad ålder.

Planförutsättningar

Aktuell plats är belägen utanför detaljplan. I kommunens översiktsplan (ÖP 13) redovisas platsen som 'R' – det vill säga område med endast generella bestämmelser.

Lagrum och regelverk

I Tjörns kommuns gällande översiktsplan (ÖP) redovisar kommunen sin syn på hur den byggda miljön ska utvecklas och bevaras. ÖP är vägledande för handläggning av bland annat förhandsbesked och bygglov. Av ÖP framgår att ny bebyggelse huvudsakligen ska uppföras inom eller i anslutning till befintliga tätorter inom detaljplanelagda områden med god tillgång till kollektivtrafik. För bebyggelse på landsbygden utanför tätorterna gäller enligt ÖP bland annat följande:

Efterfrågan på mark för bebyggelse är stor inom Tjörns kommun. Natur- och kulturmiljövärdena är höga och tillgängliga markresurser är begränsade. Ny spridd bebyggelse på landsbygden begränsas och tillåts endast om det finns särskilda skäl. För att uppnå en långsiktigt hållbar bebyggelsestruktur gäller ett generellt detaljplanekrav för ny bebyggelse inom kommunen. Kommunen är dock positiv till viss bebyggelse på landsbygden utan krav på detaljplan. Undantag från kravet på detaljplan kan medges för:

- Bostad för generationsskifte vid bedrivande av jordbruk eller annan pågående verksamhet på fastigheten.
- Bostad för bedrivande av jordbruk eller annan pågående verksamhet på fastigheten.
- Bostad som utgör stöd för lokal bygdemiljö eller bostad där djurhållning, landskapsvård med mera är ett tydligt inslag.
- Mindre anläggning för det rörliga friluftslivets behov.

Som grundregel gäller att nya hus, tillbyggnader och ombyggnader ska anpassas till omgivande bebyggelsemiljö samt till natur- och kulturvärdena på platsen. Det innebär bland annat att nya bostadshus på landsbygden ges traditionella lägen som naturligt kompletterar befintlig bebyggelse.

Mot bakgrund av bebyggelsestrycket och kommunens planerade utveckling av bebyggelse och service är det nödvändigt att varje enskild ansökan sätts in i sitt sammanhang. Den samlade effekten av det stora

bebyggelsestrycket utanför planlagt område får därför konsekvens vid bedömning av det enskilda ärendet.

Mark- och vattenområden ska användas för det eller de ändamål som områdena är mest lämpade för med hänsyn till beskaffenhet, läge och behov (2 kap 2 § plan- och bygglagen).

Bebyggelse och byggnadsverk ska lokaliseras till mark som är lämplig med hänsyn till bland annat hälsa och säkerhet, möjligheter att ordna trafik, vattenförsörjning, avlopp, avfallshantering och samhällsservice samt risken för olyckor, översvämning och erosion. Lokaliseringen ska också vara lämplig med hänsyn till energiförsörjning och energihushållning (2 kap 5 § plan- och bygglagen).

Bebyggelse och byggnadsverk ska bland annat utformas och placeras på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan (2 kap 6 § plan- och bygglagen).

Bebyggelse och byggnadsverk får inte lokaliseras, placeras eller utformas så att de eller deras avsedda användning medför fara eller betydande olägenhet för omgivningen (2 kap 9 § plan- och bygglagen).

Ett mark- och vattenområdes lämplighet för bebyggelse och byggnadsverk ska prövas genom detaljplan bland annat vid ny sammanhållen bebyggelse och vid ny enstaka byggnad, om inverkan på omgivningen blir stor, eller om det råder stor efterfrågan på området för byggande (4 kap 2 § plan- och bygglagen).

Inkomna erinringar och yttranden

Berörda remissinstanser har blivit hörda i ärendet och inkommit med följande yttranden och erinringar.

Bohusläns museum 2023-06-12: Föreslagen lokalisering medför att en fornlämning delas av en ny fastighetsgräns. Bohusläns museum har i övrigt inget att invända ur ett bebyggelseperspektiv.

Länsstyrelsen 2023-07-03: Länsstyrelsen har inget att erinra gällande fornlämningen. Själva bostadshuset och infartsvägen/uppfarten ligger utefter den västra fastighetsgränsen utanför fornlämningens skyddsområde.

Naturskyddsföreningen 2023-06-02: Erinran om att området redan är förhållandevis tätbebyggt och att detaljplaneläggning bör ske så att en helhetslösning kan tas på platsen gällande mark- och vattenhushållning, betryggande VA-lösningar och trafikförhållande.

Miljöavdelningen 2023-06-15: Ingen erinran men rekommenderar radonsäker byggnation.

Avfallsavdelningen 2023-06-14: Ingen erinran under förutsättning att sopkärlen för rest- och matavfall placeras vid större väg (enligt vad andra i närområdet gör idag). Det behöver finnas farbar väg och vändmöjlighet i enlighet med reglerna för slamtömningsfordon och att avloppsanläggningar inte övertäcks.

Bengt Jonssons Brunnsborring AB 2023-05-02: Nytt bostadshus kan lokaliseras på platsen med tillgång till hushållsvatten av tillräcklig mängd och kvalitet samt utan påverkan på kringliggande befintliga brunnar. Eventuellt kan vattenrening behövas.

Följande erinran har inkommit från sakägare.

Ägare till grannfastighet, 2023-06-12: Fastighetsägaren menar att sökande avser att placera vägen där han har sin bil parkerad och att det finns servitut på infartsväg och parkeringsplats.

Sökande har som svar på yttrandet inkommit med skrivelse. Sökanden menar att ett missförstånd skett om var placering av servitut för parkering ligger och att servitutet avser placering på motsatt sida tillfartsväg.

Byggavdelningens bedömning och förslag till beslut

Inom Tjörns kommun råder stor efterfrågan på plats för bebyggelse. Som utgångspunkt ska nybyggnation därför föregås av detaljplaneläggning enligt 4 kap 2 § PBL. Undantag kan göras om något av kraven i Tjörns kommuns översiktsplan (ÖP13) är uppfyllda, se ovan under rubriken 'Lagrum och regelverk'.

I aktuell ansökan är inte något av kraven i ÖP för ny bebyggelse utan krav på detaljplan tillämpliga. Det vill säga, bostadshuset bedöms inte behövas för pågående verksamhet inom fastigheten eller i dess närmaste

§ 182

Röra [REDACTED], Tjörns kommun – Ansökan om förhandsbesked för enbostadshus

Dnr 2023-000143

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden avslår ansökan.

Sammanfattning

Ärendet avser förhandsbesked för nybyggnad av enbostadshus utanför detaljplan. Utredningar har genomförts och berörda sakägare och remissinstanser har blivit hörda i ärendet. Erinringar har inkommit. Ansökan föreslås avslås.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2023-08-17

Ansökningshandlingar

Sökandens bemötande av erinringar

Ajournering

Ajournering begärs och mötet ajourneras kl. 13:27-13:32.

Ärendet

Ansökan avser förhandsbesked för nybyggnad av enbostadshus. Ansökan inkom 2023-04-15 och blev komplett 2023-07-28. I ansökan uppger sökanden att skälen till föreslagen lokalisering av enbostadshus är att möjliggöra generationsväxling för djurhållning.

Planförutsättningar

Aktuell plats är belägen utanför detaljplan. I kommunens översiktsplan (ÖP 13) redovisas platsen som 'R' - det vill säga område med endast generella bestämmelser.

Aktuell plats ligger inom sammanhållen bebyggelse.

Aktuell plats är utpekad som riksintresse för friluftsliv och naturvård.

På platsen för tilltänkt in- och utfart gäller strandskydd. Ansökan om strandskyddsdispens har inte inlämnats.

Lagrum och regelverk

I Tjörns kommuns gällande översiktsplan (ÖP) redovisar kommunen sin syn på hur den byggda miljön ska utvecklas och bevaras. ÖP är vägledande för handläggning av bland annat förhandsbesked och bygglov. Av ÖP framgår att ny bebyggelse huvudsakligen ska uppföras inom eller i anslutning till befintliga tätorter inom detaljplanlagda områden med god tillgång till kollektivtrafik. För bebyggelse på landsbygden utanför tätorterna gäller enligt ÖP bland annat följande:

Efterfrågan på mark för bebyggelse är stor inom Tjörns kommun. Natur- och kulturmiljövärdena är höga och tillgängliga markresurser är begränsade. Ny spridd bebyggelse på landsbygden begränsas och tillåts endast om det finns särskilda skäl. För att uppnå en långsiktigt hållbar bebyggelsestruktur gäller ett generellt detaljplanekrav för ny bebyggelse inom kommunen. Kommunen är dock positiv till viss bebyggelse på landsbygden utan krav på detaljplan. Undantag från kravet på detaljplan kan medges för:

- Bostad för generationsskifte vid bedrivande av jordbruk eller annan pågående verksamhet på fastigheten.
- Bostad för bedrivande av jordbruk eller annan pågående verksamhet på fastigheten.
- Bostad som utgör stöd för lokal bygdemiljö eller bostad där djurhållning, landskapsvård med mera är ett tydligt inslag.
- Mindre anläggning för det rörliga friluftslivets behov.

Som grundregel gäller att nya hus, tillbyggnader och ombyggnader ska anpassas till omgivande bebyggelsemiljö samt till natur- och kulturvärdena på platsen. Det innebär bland annat att nya bostadshus på landsbygden ges traditionella lägen som naturligt kompletterar befintlig bebyggelse.

Mot bakgrund av bebyggelsestrycket och kommunens planerade utveckling av bebyggelse och service är det nödvändigt att varje enskild ansökan sätts in i sitt sammanhang. Den samlade effekten av det stora bebyggelsestrycket utanför planlagt område får därför konsekvens vid bedömning av det enskilda ärendet.

Mark- och vattenområden ska användas för det eller de ändamål som områdena är mest lämpade för med hänsyn till beskaffenhet, läge och behov (2 kap 2 § plan- och bygglagen).

Bebyggelse och byggnadsverk ska lokaliseras till mark som är lämplig med hänsyn till bland annat hälsa och säkerhet, möjligheter att ordna trafik, vattenförsörjning, avlopp, avfallshantering och samhällsservice samt risken för olyckor, översvämning och erosion. Lokaliseringen ska också vara lämplig med hänsyn till energiförsörjning och energihushållning (2 kap 5 § plan- och bygglagen).

Bebyggelse och byggnadsverk ska bland annat utformas och placeras på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan (2 kap 6 § plan- och bygglagen).

Bebyggelse och byggnadsverk får inte lokaliseras, placeras eller utformas så att de eller deras avsedda användning medför fara eller betydande olägenhet för omgivningen (2 kap 9 § plan- och bygglagen).

Ett mark- och vattenområdes lämplighet för bebyggelse och byggnadsverk ska prövas genom detaljplan bland annat vid ny sammanhållen bebyggelse och vid ny enstaka byggnad, om inverkan på omgivningen blir stor, eller om det råder stor efterfrågan på området för bebyggande (4 kap 2 § plan- och bygglagen).

Inkomna erinringar och yttranden

Byggavdelningen har bedömt att föreslagen lokalisering av bostadshus uppfyller kriterierna i översiktsplanen för ny bebyggelse utan krav på detaljplan. Därför har berörda remissinstanser blivit hörda i ärendet och aktuella utredningar har genomförts. Följande yttranden och erinringar har inkommit.

Bohusläns museum 2023-05-27: Ingen erinran.

Naturskyddsföreningen 2023-05-16: Erinran mot föreslagen lokalisering av bostadshus eftersom omgivningarna är av riksintresse för både naturvård och friluftsliv med potentiellt habitat för flera skyddsvärda växter och djur knutna till havsnära gräsmarker. Den föreslagna lokaliseringen är belägen på brukningsvärd jordbruksmark. Området är ett riskområde för VA.

Miljöavdelningen 2023-06-02 och 2023-08-16: Yttranden med följande punkter.

- Föreslagen nybyggnad avstyrks eftersom dricksvattensituationen i området är sårbar. Det är inte utrett om bostaden kan förses med vatten av tillräcklig mängd och kvalitet. Det finns heller inga uppgifter om hur ett tillkommande hus skulle påverka andra brunnar i området. Miljöavdelningen vidhåller detta även med hänsyn till intyg från Bengt Johanssons Brunnsborring AB 2023-07-08.
- Förarbetena inför framtaget förslag till ny översiktsplan för Tjörns kommun, visar att aktuell plats utgör högriskområde för VA på grund av begränsad tillgång till dricksvatten. Det aktuella området i Röra är tätbebyggt med många enskilda brunnar. Närhet till havet ökar också risken för saltvatteninträngning i brunnar.
- Analysresultatet från vattnet visar tjänligt med anmärkning med avseende på natrium, vilket kan indikera saltvatteninträngning.
- Befintlig brunn med en vattentillgång på ca 65 l/h finns på fastigheten. Det framgår inte i underlagen om denna brunn används idag och i så fall till vad. Livsmedelsverket anger att ett permanentboende hushåll med fyra personer behöver ha en tillströmning till brunnen på 25-40 l/h. Miljöavdelningen bedömer att anslutning till en brunn med en tillgång på 65 l/h inte innebär att det har visats att det planerade huset kan förses med vatten av tillräcklig mängd.
- Föreslagen lokalisering är i anslutning till befintlig bebyggelse, vilket innebär att naturvärdena på platsen i sig inte bedöms vara skäl för avslag.
- Den tilltänkta tillfarten kräver strandskyddsdispens. Utifrån befintliga underlag kan miljöavdelningen inte uttala sig om möjligheterna att få dispens för tillfarten.
- Gärdesgård som bedöms omfattas av biotopskydd finns på fastigheten. Åverkan på den kräver dispens från biotopskyddet, vilket man ansöker om hos länsstyrelsen.

- Marken på platsen är inte brukningsvärd i den meningen att det är förbjudet att bebygga den.

Bengt Johanssons Brunnsborring AB 2023-07-08: Intyg som visar en vattentillgång på 90 l/h och att erforderlig tillgång till vatten bedöms vara god baserat på tidigare erfarenheter och data från andra brunnar i området.

Berörda sakägare har beretts tillfälle att yttra sig över ansökan. Ingen erinran har inkommit.

Sökande har inkommit med bemötande av miljöavdelningens och naturskyddsföreningens yttrande.

Byggavdelningens bedömning och förslag till beslut

Föreslagen lokalisering bedöms uppfylla kriterierna i översiktsplanen för ny bebyggelse utan krav på detaljplan.

Föreslagen lokalisering av bostadshus bedöms medföra betydande olägenheter för omgivningen på grund av den sårbara dricksvattensituationen som råder i området och platsen anses därmed olämplig för ytterligare bebyggelse.

Sökande har inte ansökt om strandskyddsdispens för tilltänkt in- och utfartsväg. Byggavdelningen har inte begärt in en sådan ansökan eftersom den inte skulle påverka byggavdelningens förslag till beslut.

Kraven i 2 kap 2, 5 och 9 §§ samt 4 kap 2 § plan- och bygglagen bedöms inte uppfyllas.

Förutsättningarna i 9 kap 31 § plan- och bygglagen för att meddela positivt förhandsbesked bedöms inte uppfyllas.

Ansökan föreslås avslås.

Förslag till beslut på sammanträdet

Urban Möller (L) föreslår att nämnden ska besluta att avslå ansökan.

Lena Palmén (S) föreslår att nämnden ska besluta att bevilja förhandsbesked enligt ansökan, med villkor att tillfartsväg inte placeras inom strandskydd.

Beslutsgång

Ordförande ställer förslagen mot varandra och Urban Möllers förslag väljs.

Omröstning begärs. Nämnden godkänner följande beslutsgång:

Ja-röst för Urban Möllers förslag

Nej-röst för Lena Palméns förslag

Omröstningsresultat

7 Ja-röster: Leif Runesson (L), Marie Rössberger (TP), Peter Gustavsson (TP), Robert Windelstrand (M), Urban Möller (L), Jenn Johansson (SD), Bengt-Arne Andersson (M)

4 Nej-röster: Jörgen Myrberg (KD), Svante Karlsson (S), Lena Palmén (S), Stellan Samsson (KD)

Urban Möllers förslag väljs.

Beslutet skickas till


Beslutet kan överklagas, se bilagd besvärshänvisning.

§ 183

Sunna [REDACTED], Tjörns kommun - Ansökan om bygglov för nybyggnad av komplementbyggnad och rivningslov för befintlig komplementbyggnad

Dnr 2023-000165

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden avslår ansökan om bygglov för nybyggnad av komplementbyggnad.

Upplysningar

Ansökan om rivningslov prövas inte i detta beslut. Avser sökanden att riva befintlig komplementbyggnad trots beslutet om avslag för uppförande av större komplementbyggnad ska sökanden kontakta byggavdelningen.

Sammanfattning

Ärendet avser nybyggnad av komplementbyggnad och rivning av befintlig komplementbyggnad. Föreslagen komplementbyggnad och befintlig bebyggelse på fastigheten avviker från gällande detaljplan.

Sökande har beretts tillfälle att omarbeta ansökan och har inkommit med omarbetat förslag. Det är det omarbetade förslaget som detta beslut gäller.

Berörda sakägare har beretts tillfälle att yttra sig över ansökan. Erinran har inkommit. Ansökan föreslås avslås på grund av avvikelserna från detaljplan.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2023-08-03

Ansökningshandlingar

Ärendet

Ansökan blev komplett 2023-06-21 och avser bygglov för nybyggnad av komplementbyggnad och rivningslov för befintlig komplementbyggnad.

Föreslagen komplementbyggnad har en byggnadsarea på 28 m².
Befintlig komplementbyggnad har en byggnadsarea på 18 m².

Planförutsättningar

För fastigheten gäller detaljplan för Sunna (nr 716). I gällande detaljplan är aktuell fastighet betecknad med 'BF1'. Enligt detaljplanens bestämmelser framgår att fastigheten får bebyggas med:

- Ett bostadshus i max en våning
- 130 m² huvudbyggnad och 25 m² komplementbyggnad
- Maximal byggnadshöjd för huvudbyggnad är 4,4m och 2,5m för komplementbyggnad.

Befintligt bostadshus avviker från gällande detaljplan beträffande:

- Våningsantal
- Byggnadshöjd
- Läge på tomt

Föreslagen komplementbyggnad avviker från gällande detaljplan beträffande:

- Avstånd till gräns
- Läge på tomt (placerad på prickad mark)
- Byggnadsarea
- Byggnadshöjd

Aktuellt område utpekats i kommunens kulturmiljöprogram som ett område med särskilt höga kulturhistoriska värden

Inkomna erinringar

Berörda sakägare har beretts tillfälle att yttra sig över ansökan. Följande erinran har inkommit.

Ägare till grannfastighet 2023-07-11: Erinran med följande punkter.

- Föreslagen komplementbyggnad avviker från detaljplan när det gäller byggnadshöjd, läge på tomt och avstånd till tomtgräns.
- Befintligt bostadshus avviker från detaljplan när det gäller byggnadshöjd, läge på tomt, antal våningar och avstånd till tomtgräns.
- Avvikelserna för komplementbyggnaden kan inte betraktas som små. Hänvisning görs till mark- och miljödomstolens dom i mål nr P 1985-15 meddelad 2015-10-15 som statuerar att ytterligare

avvikelser aldrig kan betraktats som små med hänvisning till redan befintliga avvikelser från detaljplan för fastigheten.

Sökande har i skrivelse daterad 2023-07-26 kommenterat inkomna erinringar.

Byggavdelningens bedömning och förslag till beslut

Bebyggelse och byggnadsverk ska bland annat utformas och placeras på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan. Vidare ska bebyggelseområdets särskilda historiska, kulturhistoriska, miljömässiga och konstnärliga värden skyddas. Ändringar och tillägg i bebyggelsen ska göras varsamt så att befintliga karaktärsdrag respekteras och tillvaratas (2 kap 6 § plan- och bygglagen).

Bebyggelse och byggnadsverk får inte lokaliseras, placeras eller utformas så att de eller deras avsedda användning medför fara eller betydande olägenhet för omgivningen (2 kap 9 § plan- och bygglagen).

En byggnad ska ha en god form-, färg och materialverkan (8 kap 1 § plan- och bygglagen).

En byggnad som är särskilt värdefull från historisk, kulturhistorisk, miljömässig eller konstnärlig synpunkt får inte förvanskas. Detta ska även tillämpas på bland annat bebyggelseområden (8 kap 13 § plan- och bygglagen).

Föreslagen komplementbyggnad bedöms vara anpassad till det egna huset och till omgivande bebyggelsemiljö på ett godtagbart sätt.

Föreslagen komplementbyggnad bedöms uppfylla kravet på god form-, färg och materialverkan.

Föreslagen komplementbyggnad bedöms inte medföra betydande olägenhet för omgivningen.

Kraven i 2 kap 6 och 9 §§ samt 8 kap 1 och 13 §§ plan- och bygglagen bedöms uppfyllas.

Avvikelserna från gällande detaljplan bedöms dock inte vara små och inte vara i överensstämmelse med detaljplanens syfte.

Föreslagen komplementbyggnads avvikelser gällande avstånd till gräns, läge på tomt samt byggnadshöjd, kan inte betraktas som små.

Förutsättningarna i 9 kap 30 och 31 b §§ plan- och bygglagen för beviljande av bygglov inom detaljplan bedöms på grund av planavvikelse inte uppfyllas.

Ansökan föreslås avslås.

Förslag till beslut på sammanträdet

Urban Möller (L) föreslår att nämnden ska besluta att samhällsbyggnadsnämnden avslår ansökan om bygglov för nybyggnad av komplementbyggnad, samt lägger följande upplysningstext till beslutet:

”Ansökan om rivningslov prövas inte i detta beslut. Avser sökanden att riva befintlig komplementbyggnad trots beslutet om avslag för uppförande av större komplementbyggnad ska sökanden kontakta byggavdelningen.”

Beslutet skickas till

[Redacted]

Beslutet kan överklagas, se bilagd besvärshänvisning.

§ 184

Information om stämningmål gällande ett bygglovsärende på fastigheten Björholmen 

Dnr 2016-001646

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden noterar informationen.

Sammanfattning

Plan- och bygglovsjurist Emma Pakki beskriver vad som skett i ärendet efter nämndens beslut i maj 2023.

Ärendet fortlöper utan nämndens direkta inblandning. Syftet är att få till en neutral prövning av ärendet, enligt vad nämnden beslutade i maj. En stämningsansökan har inkommit. Kommunjurist har rekommenderat att ärendet läggs på externt juridiskt ombud, efter fullmakt från förvaltningschef. Det juridiska ombudet svarar på stämningsansökan och ärendet kommer att avgöras i domstol.

Bakgrund

Fastighetsägarna beviljades ett bygglov för garage med takkupa genom delegationsbeslut med beslutsnummer 2022-000710. En skrivelse inkom från en sakägare till byggavdelningen efter beviljat bygglov 2022. Skrivelsen tolkades inte som ett överklagande och fastighetsägarna fick startbesked och uppförde garaget. Därefter gjordes bedömningen att skrivelsen skulle tolkas som ett överklagande och återställande av försutten tid beviljades. Bygglovet överklagades därmed, och upphävdes. Därefter har fastighetsägarna beviljats ett bygglov utan takkupa och med viss förändrad fönstersättning. Detta sista bygglov har vunnit laga kraft. Fastighetsägarna har riktat ett skadeståndsanspråk mot samhällsbyggnadsnämnden. Ett förlikningsavtal har tagits fram, men nämnden har beslutat att samhällsbyggnadsnämnden och dess förvaltning över huvud taget inte ska fatta beslut i ärendet, eftersom det är förvaltningens felbedömning av överklagandet som föranlett skadeståndskravet.

Tidigare beslut

Samhällsbyggnadsnämnden genom delegationsbeslut BD 2022-000710
Samhällsbyggnadsnämnden 2023-05-24, § 139

§ 185

**Beslut att avbryta planarbete avseende detaljplan för
Rönnäng 1:386 m.fl. (Astrids fisk)**

2020/144

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att avbryta planarbetet med detaljplan för Rönnäng 1:386 m.fl. (Astrids fisk).

Sammanfattning

Ansökan med planförslag inkom år 2020. Planförslaget gavs år 2021 positivt planbesked, vilket innebär att själva arbetet med att ta fram nödvändiga utredningar och underlag för detaljplanen kan starta. Planarbetet har dock ännu inte påbörjats. Förvaltningen har haft dialog med exploitören under våren 2023 om att avbryta planarbetet.

Planförslaget inkluderar ca 150 bostäder, lokaler för kontor, icke störande verksamheter, centrumändamål, torg och eventuellt hotell på platsen för företaget Astrids fiskeexport. Ca 30 båtplatser för småbåtar och allmän parkering ingår också i planförslaget.

Planen avbryts innan den påbörjats eftersom bostadsändamål inte bedöms lämpligt på platsen annat än i begränsad omfattning. Orsaken är framförallt bullerproblematik. Befintliga bostäder i närområdet påtalar redan idag störningar av buller och transporter.

Området betecknas i gällande detaljplan som industrimark, vilket bedöms som en lämpligare markanvändning på platsen. Industrimark är en resurs för näringslivet i kommunen och Rönnäng är en strategisk plats för maritima näringar och andra verksamheter som behöver tillgång till kaj. Rönnängs hamn är av riksintresse för yrkesfisket. Riksintresset omfattar, utöver fångstområden, nödvändig infrastruktur såsom hamnar för fiskefartygen och lämpliga områden för landning av fångsten. Utrymme i anslutning till kajen behöver därför beaktas med avseende på dess funktion för yrkesfisket. Denna synvinkel har också betonats under samrådet om ny översiktsplan under våren 2023.

Tidigare beslut

Samhällsbyggnadsnämnden 2021-03-17, § 78.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2023-07-05

Planansökan, 2020-10-08

Tidigare beslut med tjänsteutlåtande

Förslag till beslut på sammanträdet

Rikard Larsson (S), Peter Gustavsson (TP) och Urban Möller (L) föreslår att nämnden ska besluta att avbryta planarbetet med detaljplan för Rönnäng 1:386 m.fl. (Astrids fisk).

§ 186

Beslut att avbryta planarbete avseende detaljplan för småbåtshamnen i detaljplan för Hövik 3:23

2022/97

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att avbryta planarbetet för den del av detaljplan för Hövik 3:23 m.fl. som avdelades från resterande planområde i beslut § 205/2022 och som avser småbåtshamnen.

Sammanfattning

Tjörns kommun har arbetat med en ny detaljplan för Hövik 3:23 m.fl. sedan 2015. Detaljplanen delades hösten 2022 med anledning av nya VA-ledningar i berört vattenområde samt komplicerande faktorer såsom strandskydd, ålgräs och dåliga geotekniska förutsättningar. Förvaltningen bedömer inte att föreslagen utbyggnad av hamnen är genomförbar med hänsyn till VA-ledningarna på platsen och föreslår därför att planarbetet avbryts.

Under ärendets gång har ansvaret för kommunens planarbete gått från dåvarande kommunstyrelsens miljö- och samhällsbyggnadsutskott (KMSU) till samhällsbyggnadsnämnden, som återinrättades i och med ny mandatperiod 2019.

Tidigare beslut

Samhällsbyggnadsnämnden 2022-09-28, § 205

Samhällsbyggnadsnämnden 2021-12-08, § 374

KMSU 2017-05-10, § 129

KMSU 2015-09-21, § 199

KMSU 2015-03-24, § 59

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2023-07-05

Samhällsbyggnadsnämndens beslut § 205/2022 med tjänsteutlåtande

Beslutsgång

Ordförande frågar om nämnden kan besluta att avbryta planarbetet för den del av detaljplan för Hövik 3:23 m.fl. som avdelades från resterande planområde i beslut § 205/2022 och som avser småbåtshamnen, och finner att nämnden gör så.

§ 187

Beslut om delning av detaljplan för Hövik 3:23 i två parallella uppdrag

2022/97

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner förslaget och delar planarbetet i två parallella uppdrag.

Sammanfattning

Detaljplan för Hövik 3:23 delades i och med beslut § 205/2022. På dagens sammanträde beslutades om att avsluta en av delarna som tillskapades i och med delningen 2022 (se § 186 i detta protokoll). Detta beslut avser den andra delen i det ursprungliga detaljplaneområdet, som alltså kvarstår efter beslutet § 186/2023.

I detaljplanarbetet för denna del av Hövik 3:23 har det framkommit att en del av omkringliggande väg och kommunal fastighet har en bristande släntstabilitet. Berörda fastigheter inom planområdet bedöms inte kunna hanteras i enlighet med planförslaget så som markförutsättningarna är i dagsläget. För att inte behöva avvakta vidare utredning och val av åtgärd för kommunens väg, föreslår förvaltningen därför att de berörda fastigheterna lyfts ur planområdet och hanteras separat. Det möjliggör fortsatt framdrift av övriga delar av planområdet. När nödvändig utredning och val av åtgärd är genomförd kan planarbetet fortsätta även för den del som i och med detta beslut lyfts ut ur planområdet.

Under ärendets gång har ansvaret för kommunens planarbete gått från dåvarande kommunstyrelsens miljö- och samhällsbyggnadsutskott (KMSU) till samhällsbyggnadsnämnden, som återinrättades i och med ny mandatperiod 2019.

Tidigare beslut

Samhällsbyggnadsnämnden 2022-09-28, § 205

Samhällsbyggnadsnämnden 2021-12-08, § 374

KMSU 2017-05-10, § 129

KMSU 2015-09-21, § 199

KMSU 2015-03-24, § 59

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2023-08-10

Föreslagen avgränsning (illustrationskarta)

Beslutsgång

Ordförande frågar om nämnden kan godkänna förslaget och dela planarbetet i två parallella uppdrag, och finner att nämnden beslutar så.

§ 188

Föreläggande om försiktighetsmått på fastighet Rönnäng 1:580

2017-760

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att:

1. anmälningsplikten ska anses vara fullgjord och förelägger Tjörns Hamnar AB ("THAB") med organisationsnummer 556215-6033 om följande skyddsåtgärder och försiktighetsmått:
 - a. Verksamheten ska bedrivas i huvudsak enligt inkomna handlingar om inget annat anges i detta beslut.
 - b. THAB ska ha ett egenkontrollprogram enligt Förordning (1998:901) om verksamhetsutövares egenkontroll som revideras vid behov. Den senaste versionen ska vara miljöavdelningen tillhanda senast 6 månader efter att beslutet vunnit laga kraft.
 - c. THAB ska ta fram förhållningsregler för de verksamheter som ska bedrivas i fiskehamnen för att minimera påverkan på människors hälsa och miljön. Reglerna ska vara miljöavdelningen tillhanda senast 6 månader efter att beslutet vunnit laga kraft.
 - d. THAB ska upprätta ett systematiskt och dokumenterat arbetsätt för att identifiera möjliga källor till störningar för omgivningen. Efter identifiering ska arbete inledas och dokumenteras för att kontrollera och minimera störningen. Dokumentationen ska visa
 - vilka störningskällor som identifierats (inklusive buller vid bostadshus),
 - hur och i vilken omfattning som störningarna ska kontrolleras,
 - vilka som riskeras att störas,
 - vilka risker ur miljö- och hälsosynpunkt som är förknippade med störningarna,
 - vad som ingått i bedömningen vid identifiering av störningskällor,

- upprättade, tidsatta handlingsplaner för att minska riskerna för störningar.
 - Dokumentationen ska vara miljöavdelningen tillhanda senast 6 månader efter att beslutet vunnit laga kraft.
- e. En årlig rapport ska upprättas och skickas till miljöavdelningen senast den 31 mars varje nästkommande år. Årsrapporten ska innehålla information om hur verksamheten bedrivits under året och hur verksamheten har förhållit sig till de försiktighetsmått som verksamheten lyder under enligt detta beslut. Den ska även innehålla information om
- allmänna uppgifter med kontaktuppgifter, verksamhetsnamn och organisationsnummer,
 - förbrukade kemikalier,
 - vilket avfall som har uppstått, mängd och typ. Har farligt avfall genererats ska transportdokument bifogas,
 - driftstörningar och/eller eventuella tillbud och vidtagna åtgärder samt eventuella konsekvenser,
 - klagomål som inkommit,
 - eventuella service rapporter,
 - mängd förbrukad och eventuellt producerad el,
 - vidtagna energibesparande åtgärder.
- f. THAB ska tillgodose behov som fiskeverksamheterna har för att kunna lämna all sorts avfall i hamnen, såsom hushållsavfall, spillvatten, kasserad fiskeutrustning, bifångst, lastrester och dylikt.
- g. Utrustning ska finnas tillgänglig för att skyndsamt begränsa följderna av exempelvis oljeutsläpp på kaj så det inte når intilliggande hav eller dagvattensystem.
- h. Kemiska produkter ska hanteras och förvaras så att spill och läckage minimeras till mark och vatten.
- i. Buller från verksamheterna ska begränsas så att de inte ger upphov till högre ekvivalent ljudnivå som värde utomhus vid bostäder än
- 55 dB(A) vardag dagtid (kl. 06-18)

- 50 dB(A) kväll (kl. 18-22) samt lör-, sön- och helgdag (kl. 06-18)
- 45 dB(A) natt (kl. 22-06)

Maximala ljudnivåer (LFmax > 55 dB(A) får inte förekomma nattetid klockan 22–06 annat än vid enstaka tillfällen.

Villkoret (1 i.) gäller inte fartygsrörelser under angöring och avfärd.

THAB ska vidta följande skyddsåtgärder i syfte att minimera bullret.

- Åtgärder ska vidtas för att begränsa ljudet från motorbuller från fiskebåtar vid lossning på Södra kajen nattetid (22-06). Vidtagna och planerade åtgärder ska vara miljöavdelningen tillhanda senast 6 månader efter att beslutet vunnit laga kraft.
- Persontransporter med motordrivet fordon till och från fiskebåtar får inte förekomma på Norra kajen nattetid (22-06). Villkoret gäller ej fisktransporter.

Vidare beslutar samhällsbyggnadsnämnden att:

2. verksamheten inte bedöms medföra betydande miljöpåverkan enligt 10 § miljöbedömningsförordningen (2017:966).
3. fastställa handläggningsavgiften till 5 100 kronor, motsvarande 6 timmar, att betalas av Tjörns Hamnar AB, org. nr. 556215-6033.

Tillämpliga bestämmelser

Beslutspunkt 1 och 2 har meddelats med stöd av följande bestämmelser:

- 26 kap. 1, 9, 19 §§, 9 kap. 1, 3, 8 §§ och 2 kap. 1, 2, 3 och 7 §§ miljöbalken
- 27 § förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd
- 24 kap. 2 § miljöprövningsförordningen (2013:251)
- Förordningen (1998:901) om verksamhetsutövares egenkontroll
- Avfallsförordningen (2020:614)
- Naturvårdsverkets Vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller, rapport 6538.

Beslutspunkt 3 har meddelats med stöd av kommunfullmäktiges beslut KF § 227 2016/542-206 som fattats med stöd av 27 kap. 1 § miljöbalken

samt 9 kap. 5 § i förordning (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken.

Reservation

Ledamöterna för Tjörnpartiet (TP) reserverar sig skriftligt, se slutet av paragrafen.

Sammanfattning

Den 15 augusti 2018 inkom Tjörns Hamnar AB (THAB) med en anmälan om miljöfarlig verksamhet vartefter dåvarande kommunstyrelsens miljö och samhällsbyggnadsutskott fattade beslut om försiktighetsmått. Beslutet överklagades till Länsstyrelsen i Västra Götalands län ("länsstyrelsen") som lämnade ärendet åter med hänvisning att reglering av bullersituationen inte var tillräcklig.

Därefter har en bullerutredning genomförts och utgjorde nytt kunskapsunderlag och grundlade ett förslag till beslut som lyftes till samhällsbyggnadsnämndens (SBN) sammanträde den 16 februari 2022. Nämnden valde då att utesluta de föreslagna försiktighetsmått som avsåg buller och fattade beslut SBN § 51 2022. Beslutet överklagades av både boende i närområdet och THAB.

Länsstyrelsens prövning av SBN § 51 2022 visar att vissa försiktighetsmått inte var tillräckligt prövade och/eller specificerade. Länsstyrelsen konstaterar vidare att nämnden återigen underlåtit att hantera bullerproblematiken i det överklagade beslutet och återförvisar ärendet till nämnden för att korrigera vissa otydligheter samt meddela försiktighetsmått om buller.

I föreliggande förslag till beslut har de av länsstyrelsen utpekade otydligheterna preciserats eller helt tagits bort och försiktighetsmått kopplade till bullerproblematiken plockats tillbaka.

Fördjupande redogörelse över ärendet återfinns i tjänsteutlåtandet.

Tidigare beslut

Kommunstyrelsens miljö- och samhällsbyggnadsutskott 2018-10-10, § 269
Samhällsbyggnadsnämnden 2022-02-16, § 51

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2023-08-08

Tjänsteutlåtande uppdaterat 2023-08-21

Bullerutredning 2021
Länsstyrelsens beslut 2023
Länsstyrelsens beslut 2019
Tidigare beslut 2018 och 2022

Förslag till beslut på sammanträdet

Urban Möller (L), Jenn Johansson (SD), Rikard Larsson (S) och Robert Windelstrand (M) föreslår att nämnden ska besluta enligt förslag till beslut i tjänsteutlåtande 2023-08-21.

Marie Rössberger (TP) föreslår att nämnden ska återremittera ärendet till förvaltningen för utredning av nuvarande förhållanden på platsen avseende vilka fartyg som har sin hemmahamn där och vilka som bor på platsen.

Beslutsgång 1

Ordförande ställer Marie Rössbergers förslag om återremiss mot frågan om ifall ärendet ska avgöras idag.

Ordföranden finner att ärendet ska avgöras idag.

Beslutsgång 2

Ordföranden frågar om nämnden kan besluta enligt Urban Möllers med fleras förslag och finner att nämnden gör så.

Skriftlig reservation

Tjörnpartiets ledamöter reserverar sig enligt följande: "Föreläggandet är ofullständigt motiverat. Det saknas i underlag samt förslag till beslut en korrekt beskrivning av förevarande rådande omständigheter.

Fastighetsägaren till Rönnäng 1:560 har inte den rådighet som beslut om föreläggande förutsätter.

Genom att nämnden bortser från samt inte tager hänsyn till rådande faktiska omständigheter, bland annat att verksamheter har upphört eller flyttat till annan lokalisering inom den berörda fastigheten, så saknas i beslutsunderlag korrekta beskrivningar av rådande omständigheter. Nämnden motiverar inte heller korrekt vad den i ärendet fastighetsägaren har att följa. Formella brister och avsaknaden av en objektiv handläggning samt att fastighetsägaren omöjligen kan följa föreläggande gör att beslutet är så behäftat med felaktigheter att det måste avslås.

Det står klart att Tjörns Hamnar AB som aktör saknar både rättslig och faktisk möjlighet att ingripa mot eller åtgärda samtliga de av föreläggande krav på åtgärder som riktats mot bolaget.

Eftersom nämnden förelägger fastighetsägaren mer ingripande åtgärder än vad rådande förhållanden på berörd fastighet kräver kan föreläggandet strida mot Miljöbalkens och förvaltningslagen krav.

Det saknas också i beslut samt i underlag korrekta utförda avvägningar mellan motstående intressen.

I ärendet har nämnden felaktigt medgett att bl.a. externa privata företag har utformat föreläggande och därmed är även av denna anledning beslut behäftat med sådana felaktigheter att det saknas möjlighet att rikta nu beslutat föreläggande mot det berörda företaget.

Det är av vikt att i ärendet påtala att byggnader i direkt anslutning till det norra delen av hamnen Charlie Docks väg nyttjas för boende trots att området är olämpligt för boende. Gällande plan medger inte boende.

Nämnden har inte korrekt hanterat det felaktiga nyttjandet av byggnader för boende i beslutet. Decibel tal som framgår av beslutet är således inte möjligt att förelägga i fråga om byggnader som felaktigt nyttjas ändamålet boende.

Undertecknad anser att riksintresse kan allvarligt skadas och föreläggandets felaktiga krav på åtgärder kan innebära att verksamheter måste avvecklas.

Fiskerinäringen skadas vilket bl.a. verksamhetsutövare har påtalat för nämnden.”

Beslutet skickas till
Tjörns hamnar AB

§ 189

Samhällsbyggnadsnämndens delegationsordning

2022/182

Beslut

1. Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att revidera nämndens delegationsordning enligt förslag i bilaga 1 till tjänsteutlåtandet daterat 2023-08-11, med följande ändring
 - Anmärkning i delegationsordningens punkt B.67 ändras till "Beslutsrätten inkluderar att attestera utbetalningen"
2. Reviderad delegationsordning träder i kraft 2023-09-01.

Sammanfattning

Varje nämnd, inklusive kommunstyrelsen, har en delegationsordning som reglerar vilka beslut inom nämndens ansvarsområde som nämnden har delegerat till förvaltningen. Delegeringen innebär att förvaltningen uppdras att fatta beslut i nämndens ställe. I samhällsbyggnadsnämndens delegationsordning är nästan uteslutande förvaltningschef den som utsetts till delegat. I delegationsordningen regleras också vad förvaltningschefen i sin tur får vidaredelegera till olika roller inom den förvaltning hen ansvarar för. Beslut som fattas på delegation är formellt och juridiskt giltiga som nämndens beslut.

En ny delegationsordning för samhällsbyggnadsnämnden antogs i april 2023. Strax därefter, i början av juni, kom SKR (Sveriges kommuner och regioner) med ett utskick med information om ett nytt uppdrag till kommunerna. Det nya uppdraget innebär att kommunerna genom lagen (1980:424) om åtgärder mot förorening från fartyg (LÅFF), även fått bemyndigande att meddela föreskrifter om avgifter för tillsyn och för godkännande av planer för mottagning och hantering av avfall från fartyg. Kommunerna har även fått behörighet att meddela de förelägganden som behövs för tillsynen och förena dem med vite.

Från och med den 1 januari 2024 kan kommunerna besluta om sanktionsavgifter för vissa överträdelser av regelverket.

SKR har tagit fram ett förslag på delegationsordning utifrån det nya uppdraget. I förslag till reviderad delegationsordning är den nya delen

tillagd i befintlig delegationsordning. Det rör sig om sex beslutspunkter, markerade med turkos i beslutsunderlaget.

I samband med revideringen utifrån LÅFF föreslås också en förtydligande anmärkning läggas till i punkten B.67 (som gäller bostadsanpassning). Ett förtydligande har efterfrågats av förvaltningen.

I övrigt har en ytterligare korrläsning gjorts av dokumentet i och med revideringen, och bilagan med förkortningar på lagar är kompletterad. Punkterna i kategori (M) har delvis fått ny numrering på grund av tillägget i den delen.

Tidigare beslut

Samhällsbyggnadsnämnden 2023-04-26, § 85

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2023-08-11

Förslag på reviderad delegationsordning

Befintlig delegationsordning

Förslag till beslut på sammanträdet

Urban Möller (L) föreslår att nämnden ska besluta enligt förvaltningens förslag till beslut med följande ändring

- Anmärkning i delegationsordningens punkt B.67 ändras till "Beslutsrätten inkluderar att attestera utbetalningen"

Beslutet skickas till

Kommunens författningssamling

§ 190

Redovisning av pågående VA-projekt

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden noterar informationen.

Sammanfattning

Enhetschef Oscar Larsson redovisar nuläget och planerad framdrift för samtliga pågående investeringsprojekt inom VA-verksamheten.

§ 191

Antagande av VA-plan för Tjörns kommun

2019/145

Beslut

1. Samhällsbyggnadsnämnden föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att anta VA-plan för Tjörns kommun och upphäva VA-plan 2006-2025
2. VA-planens dokument ska genomgå en ytterligare korrekturläsning innan de skickas från samhällsbyggnadsnämnden till kommunstyrelseförvaltningen.

Sammanfattning

Befintlig VA-plan för Tjörns kommun är från år 2006. Under flera år har arbete pågått med att ta fram en uppdaterad VA-plan som ska ersätta den befintliga. VA-planen är det strategisk-operativa dokument som VA-verksamhetens planering och utförande kretsar runt. VA-planen består av flera dokument, som gemensamt utgör kommunens VA-plan:

VA-översikt

VA-strategi

Vattenförsörjningsplan

Avloppsförsörjningsplan

Dagvattenplan

Riktlinje: Enskilda avlopp i väntan på allmän VA-anläggning

Kommunens vattentjänstplan, som behandlas i ett separat beslut, ska också ses som en del av VA-planen.

Dokumentet har tagits fram genom ett förvaltningsövergripande samarbete. Speciellt har VA-planens långsiktiga planeringen tagits fram parallellt med förslaget till ny översiktsplan. Planeringen innefattar också nödvändig VA-utbyggnad som är en följd av den lagstiftning som reglerar kommunal VA-verksamhet.

Inför sammanträdet har dokumentet beretts av nämndens VA-utskott. VA-planens handlingar har också genomgått korrekturläsning och justering utifrån vad som påtalades under VA-utskottets möte. Inför att handlingarna ska vidare till kommunstyrelseförvaltningen, kommer de

kompletteras med korrekt målgrupp och korrekturläses en ytterligare gång.

Tidigare beslut

Samhällsbyggnadsnämnden 2019-10-09, § 268

Samhällsbyggnadsnämnden 2019-11-06, § 320

Samhällsbyggnadsnämnden 2020-04-15, § 102

Samhällsbyggnadsnämndens VA-utskott 2023-08-14, § 5

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2023-08-16

VA-planens dokument:

VA-översikt, 2023-08-16 - med korrigeringar i färg 2023-08-21

VA-strategi, 2023-08-16 - med korrigeringar i färg 2023-08-21

Vattenförsörjningsplan, 2023-08-16, ver. 2

Avloppsförsörjningsplan, 2023-08-16

Dagvattenplan, 2023-08-16, ver 2

Riktlinje: Enskilda avlopp i väntan på allmän VA-anläggning, 2023-08-16

Förslag till beslut på sammanträdet

Jenn Johansson (SD), Rikard Larsson (S) och Urban Möller (L) föreslår att nämnden ska besluta att

1. Samhällsbyggnadsnämnden föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att anta VA-plan för Tjörns kommun och upphäva VA-plan 2006-2025.
2. VA-planens dokument ska genomgå en ytterligare korrekturläsning innan de skickas från samhällsbyggnadsnämnden till kommunstyrelseförvaltningen.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

§ 192

Beslut om samråd för Vattentjänstplan för Tjörns kommun

2023/116

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner samrådshandlingen med bilagor och beslutar att Vattentjänstplan för Tjörns kommun ska skickas på samråd.

Sammanfattning

Samhällsbyggnadsförvaltningens VA-avdelning har tagit fram ett förslag till vattentjänstplan för Tjörns kommun som omfattar dricksvatten, spillvatten och dagvatten. Det huvudsakliga syftet med vattentjänstplanen är att beskriva kommunens långsiktiga planering av hur behovet av allmänna vattentjänster ska tillgodoses. Planen ska utgöra underlag för beslut om vilka områden som ska prioriteras för utbyggnad av den allmänna VA-anläggningen samt i vilken ordning utbyggnationen ska ske. Det är bara beslutet att anta planen som vinner laga kraft, normalt 3-4 veckor efter att beslutet kommunicerats. Vattentjänstplanen är inte juridiskt bindande.

Innan vattentjänstplanen kan tas upp för beslut, krävs att kommunen ger möjlighet för allmänheten att granska planen samt att kommunen samråder med de fastighetsägare och myndigheter som kan antas ha ett väsentligt intresse av planen.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande 2023-08-16

Vattentjänstplan för Tjörns kommun – samrådshandling

Bilaga 1 - Bebyggelsekluster lista (1 av 2)

Bilaga 2 - VA-kort

Bilaga 3 - Undersökning av behov av strategisk miljöbedömning

Remisslista

Förslag till beslut på sammanträdet

Svante Karlsson (S), Urban Möller (L) och Robert Windelstrand (M) föreslår att nämnden ska godkänna samrådshandlingen med bilagor och besluta att Vattentjänstplan för Tjörns kommun ska skickas på samråd.

§ 193

Meddelanden

2023/2

Beslut

Följande meddelanden redovisas och läggs till handlingarna.

Meddelanden om prövningar av nämndens beslut

Mark- och miljödomstolen 2023-06-27, Mål nr M 987-23

Saken: Strandskyddsdispens för utökning av brygga och muddring på fastigheten Härön ■■■; överklagande av länsstyrelsens beslut att upphäva nämndens beslut om beviljad strandskyddsdispens.

Beslut: Mark- och miljödomstolen avslår överklagandet.

Mark- och miljödomstolen 2023-07-19, Mål nr P 2641-23

Saken: Beviljat bygglov för nybyggnad av flerbostadshus på fastigheten Aröd ■■■; överklagande av länsstyrelsens beslut att avvisa överklagan.

Beslut: Mark- och miljödomstolen avslår överklagandet.

Länsstyrelsen 2023-07-27, dnr 28095-2023

Saken: Överklagande av beslut om nekat bygglov för tillbyggnad på fastigheten Koholmen ■■■■

Beslut: Länsstyrelsen avslår överklagandet.

Mark- och miljödomstolen 2023-08-04, Mål nr P 3205-23

Saken: Beviljat bygglov för nybyggnad av flerbostadshus på fastigheten Aröd ■■■; överklagande av länsstyrelsens beslut att avvisa överklagan.

Beslut: Mark- och miljödomstolen avslår överklagandet, dvs. ändrar inte länsstyrelsens beslut.

Länsstyrelsen 2023-08-08, dnr 28597-2023

Saken: Överklagande av beslut om bygglov för nybyggnad av garage på fastigheten Klövedals-Bö ■■■; nu fråga om avskrivning p.g.a. återtagen överklagan.

Beslut: Länsstyrelsen skriver av ärendet från vidare handläggning.

Mark- och miljödomstolen 2023-08-11, Mål nr P 19-23

Saken: Bygglov för tillbyggnad av fritidshus på fastigheten Klädesholmen ■■■■■; överklagande av länsstyrelsens beslut att upphäva nämndens beslut om beviljat bygglov

Beslut: Mark- och miljödomstolen, som inte finner skäl att hålla syn, avslår överklagandet.

Länsstyrelsen 2023-08-14, dnr 29291-2023

Saken: Överklagande av nämndens beslut om att avvisa överklagande av bygglov i efterhand för nybyggnad av komplementbyggnad samt rivning på fastigheten Tubberöd ■■■■■.

Beslut: Länsstyrelsen avvisar överklagandet

Mark- och miljödomstolen 2023-07-07, Mål nr: M 1527-23

Meddelad: 2023-06-13; Laga kraft: 2023-07-04

Saken: Ansökan om utdömmande av vite mot Höviksnäs Båtförening.

Domslut: Mark- och miljödomstolen avslår ansökan om utdömmande av vite.

§ 194

Redovisning av delegeringsbeslut

2023/7

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner redovisningen av delegeringsbesluten.

Sammanfattning

Samhällsbyggnadsnämnden har överlåtit sin beslutanderätt till utskott, ordförande och tjänstemän enligt gällande delegationsordning. beslut ska redovisas till nämnden i enlighet med nämndens delegationsordning.

Redovisningen innebär inte att nämnden får ompröva eller fastställa delegeringsbesluten. Däremot står det nämnden fritt att återkalla lämnad delegation.

Delegeringsbeslut som redovisas

Beslut utifrån byggavdelningens delegationer, för perioden 2023-06-14 – 2023-08-15

Miljöavdelningens delegationsbeslut nr 2023:440 - Remissvar: Ansökan om undersökningstillstånd enligt kontinentalsockellagen, SGU:s dnr 324-1508-2023

David Andersson, § 13-16/2023: Delegation tillförordnad avdelningschef

Marie Louise Bergqvist § 6/2023: Tillförordnad förvaltningschef under perioden 10 juli till 6 augusti, 2023

Urban Nilsson § 1/2023: Tillförordnad avdelningschef för plan- och byggavdelningen under perioden 10 juli till 6 augusti, 2023

§ 195

Marie Rössbergers (TP) fråga gällande utvärderad metod i byggärende

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godtar svaret.

Sammanfattning

Ledamot i nämnden, Marie Rössberger (TP), ställer en fråga gällande en metod som nämns i handlingarna till ett bygglovsärende i närheten av Mossholmens maria. Frågan gäller vad den nämnda metoden innebär, om den är utvärderad och om den används och nämns i fler planarbeten.

Plan- och byggavdelningens avdelningschef Urban Nilsson besvarar frågan och menar att det är en rimlig synpunkt att metoden bör utvärderas. I övrigt känner avdelningen inte igen att nämnda metod används eller nämns i andra handlingar hos kommunen.

§ 196

Lena Palméns (S) fråga om skyltning för cykelbana till- och från Tjörnbrorna

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godtar svaret.

Sammanfattning

Ledamot i nämnden Lena Palmén (S) lyfter frågan om skyltning för cykelbana till- och från Tjörnbrorna. Skyltningen av cykelbana brister framför allt från Myggenäs korsväg mot Tjörnbrorna.

Förvaltningen tar med sig frågan.

Beslutet skickas till

Plan- och trafikgruppen

Detta dokument är elektroniskt signerat och juridiskt bindande.

Signed by: LENA PALMÉN

Date: 2023-08-28 15:29:35

BankID refno: 8eb50b42-853b-4b23-a1c3-6ec6742138af



Ledamot: Lena Palmén

Signed by: Bengt-Arne Andersson

Date: 2023-08-28 15:39:29

BankID refno: d5443b64-153a-4b99-8f08-50be81565607



Ordförande: Bengt-Arne Andersson

Signed by: Annie Ella Frid

Date: 2023-08-28 15:44:22

BankID refno: 1f22e0d8-282e-48f4-9039-2bc79a2b2294



Nämndsekreterare: Annie Frid