

2020-02-11

BARN- OCH UTBILDNINGSFÖRVALTNINGENBarn- och utbildningsnämnden 2020-02-27 § 16
Dnr 2020/5.044**Bidrag till fristående förskola, fritidshem, förskoleklass,
grundskola, grundsärskola och enskild pedagogisk omsorg
2020****Sammanfattning**

Bidrag från hemkommunen till fristående förskola, pedagogisk omsorg, förskoleklass, grund- och grundsärskola samt fritidshem regleras i 8 kap 18-24 §§, 9 kap. 19-22 §§, 10 kap. 37-39 §§, 11 kap. 36-38 §§ respektive 14 kap. 15-17 §§ skollagen (2010:800). I 14 kap. skolförordningen (2011:185) finns det närmre bestämmelser och bidrag till enskilda huvudmän för dessa verksamheter.

Förskola och pedagogisk omsorg

Hemkommunen ska lämna bidrag till en fristående förskola för varje barn vid förskolenheten. Bidraget består av ett grundbelopp och i vissa fall av ett tilläggsbelopp. Grundbeloppet ska avse ersättning för

1. omsorg och pedagogisk verksamhet
2. pedagogiskt material och utrustning
3. måltider
4. administration
5. mervärdesskatt
6. lokalkostnader

Grundbeloppet ska bestämmas efter samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till sin egen förskola. Beloppet för respektive barn vid en fristående förskola kan således vara olika beroende på vilken hemkommun barnet tillhör.

Tilläggsbelopp ska lämnas för barn som har ett omfattande behov av särskilt stöd. Hemkommunen är inte skyldig att betala tilläggsbelopp för ett barn i behov av särskilt stöd, om betydande organisatoriska eller ekonomiska svårigheter uppstår för kommunen. I sådana fall behöver den fristående förskolan inte heller ta emot barnet.

Förskoleklass, grundskola, grundsärskola och fritidshem

För varje elev som genomgår utbildning vid en godkänd fristående skola eller fritidshem ska hemkommunen lämna ett grundbelopp. Beloppet ska bestämmas efter samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till den egna förskoleklassen, fritidshemmet grund- respektive grundsärskolan. Bidraget ska omfatta ersättning för måltider.

Tilläggsbelopp för elever vid fristående förskoleklass, fritidshem, grund- och grundsärskola avser ersättning för sådana extraordinära stödinsatser som inte ryms inom ramen för grundbeloppet och som avser assistenthjälp, anpassning av lokaler eller andra extraordinära stödåtgärder som inte har anknytning till den vanliga undervisningen. För elever i grund- eller särskola ska tilläggsbelopp också lämnas för elever som ska ges modersmålsundervisning. Tilläggsbeloppet bestäms efter en individuell prövning.

Om ytterligare resurser ges till den kommunala verksamheten under budgetåret, ska motsvarande tillskott ges till de fristående skolorna och den enskilda verksamheten. I de fall då kommunen minskar ersättningen till motsvarande kommunal verksamhet får bidrag till fristående skolor och annan enskild verksamhet minskas i motsvarande mån genom att återstående utbetalningar under budgetåret sätts ner. När en kommun beslutar om bidrag till en enskild verksamhet, ska den ta hänsyn till om och i så fall vilka avgifter som tas ut i den kommunala verksamheten och i den enskilda verksamheten.

Bidraget till fristående förskolor, fritidshem, förskoleklasser och skolor ska bestå av ett grundbelopp och ett tilläggsbelopp.

Huvudmän får överklaga en kommuns bidragsbeslut hos allmän förvaltningsdomstol. Det gäller både grundbelopp och tilläggsbelopp. Det innebär att domstolen kan pröva och fastställa bidragets storlek.

Om huvudmannen för skolan eller den enskilda verksamheten och kommunen inte kommer överens om annat, ska bidragen betalas ut med en tolfte del varje månad.

Grundbelopp

Bidraget till fristående förskolor, fritidshem, förskoleklasser och skolor (utom individuella program) ska bestå av ett grundbelopp och ett tilläggsbelopp.

Grundbeloppet ska avse ersättning för:

- Undervisning (omsorg och pedagogisk verksamhet för förskola och fritidshem)
- Läromedel och utrustning (pedagogiskt material och utrustning, lek- och lärprodukter för förskola och fritidshem)
- Elevvård och hälsovård (gäller ej förskola, fritidshem och förskoleklass)
- Måltider
- Administration (en schablon på 3 procent)
- Moms (en schablon på 6 procent)
- Lokalkostnader (baserat kommunens genomsnittskostnad eller i undantagsfall den fristående skolans faktiska kostnader)

En kommun ska kunna redovisa hur bidraget har räknats ut. Det ska av redovisningen framgå att och hur alla de nämnda kostnadsposterna ingår. Kommunerna måste dock inte utforma sin budget så att den är uppdelad på vart och ett av de kostnadsslag som ska ingå i grundbidraget. Ett minimikrav bör dock vara att det ska vara möjligt att urskilja hur lokalkostnadsersättningen, administrationsschablonen och momskompensationen har beräknats.

Undervisning

Kostnadsposten undervisning ska avse samtliga kostnader för skolans undervisande personal eller personal i den pedagogiska verksamheten i förskola och fritidshem. I beloppet ska även kostnader för arbetslivsorientering, kompetensutveckling av personalen och liknande kostnader ingå. Kostnader för rektor ska också ingå i undervisningskostnaderna.

Kostnader för utredning av barns och elevers eventuella behov av stöd och upprättande av åtgärdsprogram i skolan liksom kostnader för stöd i form av extra undervisning eller undervisning i en särskild grupp som syftar till att hjälpa elever med svårigheter att nå målen ska ingå i undervisningskostnaderna.

Läromedel och utrustning

I denna kostnadspost ingår kostnader för läroböcker, litteratur, tidskrifter, programvara för undervisning och annat undervisningsmaterial som används som läromedel. Till det kommer kostnader för utrustning i form av t.ex. datorer, maskiner och annan utrustning som används för undervisningen. Kommunens gängse avskrivningsprinciper ska tillämpas vid beräkningen av kostnader för inköp av stadigvarande utrustning. Vidare ska licenser och andra IT-kostnader för personal och elever ingå. Posten ska även innefatta kostnader för skolbibliotek, utflykter, lägerskola, studiebesök och kulturaktiviteter. I förskolan ska bidraget täcka kostnader för pedagogiskt material och utrustning.

Läromedel och utrustning för särskilt stöd ska normalt ingå i grundbeloppet. Om det är läromedel eller utrustning som är av extraordinärt slag eller väsentligt avviker från det generella stöd som skolan är skyldig att tillhandahålla, ska kostnaderna ingå i tilläggsbeloppet.

Elevvård och hälsovård

Kostnadsposten skall avse kostnader för sådan elev- och hälsovård som inte tillhandahålls av undervisande personal utan av t.ex. kurator, psykolog, sköterska och läkare. Enligt skollagen ska fristående skolor erbjuda skolhälsovård som motsvarar den som ges åt eleverna inom motsvarande skolform inom det offentliga skolväsendet. Detsamma gäller för elever i sådan utbildning som motsvarar förskoleklassen och som bedrivs av någon annan än en fristående skola.

I förskoleklassen vidtas åtgärder motsvarande elevvården inom ramen för undervisningen. I förskolan och i fritidshemmet vidtas sådana åtgärder inom ramen för den pedagogiska verksamheten. Någon särskild ersättning för elevvård behöver därför inte ingå i bidraget till en fristående förskola eller fristående fritidshem.

Måltider

I kostnadsposten ingår kostnader för personal, livsmedel, transporter, förbrukningsmaterial och därmed sammanhängande administration och liknande kostnader.

Administration

De administrativa kostnaderna ska ersättas med ett schablonbelopp om tre procent av bidragsbeloppet (grundbeloppet). Schabloniseringen innebär ett avsteg från likabehandlingsprincipen, men ska, enligt propositionen, förenkla den praktiska hanteringen av bidraget.

Mervärdesskatt

Kompensation för mervärdesskatt ska lämnas enligt den s.k. sexprocentsregeln. Schablonbeloppet ska uppgå till sex procent av det totala bidragsbeloppet (grundbelopp och i förekommande fall tilläggsbelopp). Därmed görs ytterligare ett avsteg från likabehandlingsprincipen. Den mest rättvisande modellen är att fristående skolor och enskilda verksamheter kompenseras för sina faktiska momskostnader. Enligt propositionen skulle en sådan modell innebära administrativt merarbete för alla parter eftersom det skulle kräva särskild redovisning av mervärdesskatten.

Lokalkostnader

Ersättningen för lokalkostnader skall motsvara kommunens genomsnittliga lokalkostnader per barn eller elev i motsvarande verksamhet eller skolform. Om det finns särskilda skäl, skall ersättningen för lokalkostnader motsvara en fristående skolas faktiska kostnad förutsatt att kostnaden är skälig.

Det nämns några exempel på när särskilda skäl kan komma ifråga. Det kan vara om lokalkostnaderna, i en liten kommun med endast ett fåtal skolor, är onormalt höga på grund av att skolorna är nybyggda eller nyligen har renoverats till en hög kostnad. Det kan också vara motsatt förhållande att kommunens skolor har en onormalt låg kostnadsnivå till följd av låg standard och eftersatt underhåll. Särskilda skäl kan också gälla om en till ytan stor kommun, har stora geografiska skillnader i lokalkostnader mellan skolor i glesbygd respektive tätort. Då är ett genomsnittsbelopp för kommunens lokalkostnader för alla skolor inte rättvisande för lokalkostnader på den ort den fristående skolan är belägen.

Med lokalkostnader avses hyra, driftkostnader som t.ex. uppvärmning, renhållning och kapitalkostnader i form av ränta på lån och liknande. Amorteringar eller motsvarande kostnader som är att hänföra till ägandet av en fastighet ska inte ingå i bidraget. Även kostnader för inventarier som inte räknas som läromedel ingår i denna del av bidraget. Gängse principer för avskrivning ska då tillämpas.

Tilläggsbelopp

Särskilt stöd

För ett barn eller en elev som har ett omfattande behov av särskilt stöd ska kommunen, utöver grundbeloppet, betala ett tilläggsbelopp. Tilläggsbeloppet ska endast avse ersättning för extraordinära stödåtgärder som inte har koppling till den vanliga undervisningen.

Bestämmelserna i skollagen innebär att såväl fristående som kommunala skolor inom ramen för sina normala resurser ska kunna ge stöd åt flertalet elever. Både fristående och kommunala skolor ska kunna anpassa sin organisation så att hänsyn tas till elevens behov och förutsättningar. Skyldigheten att utreda elevers eventuella behov av stöd och att upprätta åtgärdsprogram gäller för både kommunala och fristående skolor. Kostnaderna för detta stöd och för stöd i form av extra undervisning eller undervisning i särskild grupp som syftar till att hjälpa elever att nå målen bör enligt propositionen ingå i kostnadsposten för undervisning.

Tilläggsbeloppet är endast avsett att ge möjlighet till särskild ersättning för enskilda elever som har omfattande behov av särskilt stöd. Kostnaderna för stödet ska vara omedelbart kopplade till en enskild elev och ha samband med elevens särskilda behov och förutsättningar för att kunna fullgöra sin skolgång. Tilläggsbeloppet ska avse ersättning för assistenthjälp, anpassning av skollokaler eller andra extraordinära stödåtgärder som inte har anknytning till den vanliga undervisningen. Enligt propositionen kan det också vara fråga om tekniska hjälpmedel och stödåtgärder åt elever med stora inlärningssvårigheter som beror på språkliga eller sociala faktorer.

En fristående skola är inte skyldig att ta emot en elev, om mottagandet medför betydande organisatoriska eller ekonomiska svårigheter för skolan. För att skolan ska få neka en elev tillträde måste dock svårigheten vara betydande. Det kan vara fråga om att skollokalerna måste förändras eller att det behövs extra personal för eleven. En kommun är inte heller skyldig att lämna bidrag till en fristående skola för särskilt stöd, om detta skulle medföra att betydande organisatoriska eller ekonomiska svårigheter uppstår för kommunen.

Beräkning av bidragsbelopp till fristående förskola i Tjörns kommun

I budget 2020 för förskoleverksamhet och pedagogisk omsorg är prognosen för antal barn under året 763 barn, exklusive barn i fristående verksamhet, varav 735 barn (96 %) i förskola och 28 barn (4 %) i pedagogisk omsorg.

Grundbelopp för barn 1-2 år

Undervisning	104 235 kr
Kompetensutveckling	500 kr
Rektor	5 359 kr
Förbrukningsmaterial	969 kr
Förbrukningsinventarier	296 kr
Pedagogiskt material	742 kr
Elevvård	0 kr
Måltider	13 179 kr
Lokalkostnader	23 092 kr
Kapitalkostnader inventarieinvest.	659 kr
Vaktmästare och städ	4 107 kr
Summa	153 138 kr

<u>Administrationskostnader (3%)</u>	4 594 kr
Summa	157 732 kr

<u>Mervärdesskatt (6%)</u>	9 464 kr
Summa	167 196 kr

<u>Barnomsorgsavgifter</u>	- 10 246 kr
Summa	156 950 kr

Resursfördelning pedagogisk personal för barn 1-2 år är 0,19 årsarbetare per barn multiplicerat med genomsnittlig årslönesumma.

Kompetensutveckling har beräknats utifrån total budget för förskolan dividerat med antal barn i förskola.

Ersättning för rektor är beräknat utifrån total rektorskostnad 4 088 632 kronor. Det beloppet har fördelats proportionellt per barn och har dividerats med 763 barn.

Lokalkostnader har beräknats enligt metoden genomsnittlig lokalkostnad per barn i förskola.

Barnomsorgsavgifter har beräknats utifrån prognos 2020 dividerat med totalt antal barn som kommunen tar ut avgift för.

Grundbelopp för barn 3-5 år

Undervisning	70 910 kr
Kompetensutveckling	500 kr
Rektor	5 359 kr
Förbrukningsmaterial	969 kr
Förbrukningsinventarier	296 kr
Pedagogiskt material	742 kr
Elevvård	0 kr
Måltider	13 179 kr
Lokalkostnader	23 092 kr
Kapitalkostnader inventarieinvest.	659 kr
Vaktmästare och städ	4 107 kr
Summa	119 813 kr

<u>Administrationskostnader (3%)</u>	<u>3 594 kr</u>
Summa	123 407 kr

<u>Mervärdesskatt (6%)</u>	<u>7 404 kr</u>
Summa	130 811 kr

<u>Barnomsorgsavgifter</u>	<u>- 10 246 kr</u>
Summa	120 565 kr

Resursfördelning pedagogisk personal för barn 3-5 år är 0,13 årsarbetare per barn multiplicerat med genomsnittlig årslönesumma.

Kompetensutveckling har beräknats utifrån total budget för förskolan dividerat med antal barn i förskola.

Ersättning för rektor är beräknat utifrån total rektorskostnad 4 088 632 kronor. Det beloppet har fördelats proportionellt per barn och har dividerats med 763 barn.

Lokalkostnader har beräknats enligt metoden genomsnittlig lokalkostnad per barn i förskola.

Barnomsorgsavgifter har beräknats utifrån prognos 2020 dividerat med totalt antal barn som kommunen tar ut avgift för.

Grundbelopp för barn 3-5 år allmän förskola avgiftsfri

Undervisning	35 455 kr
Kompetensutveckling	500 kr
Rektor	5 359 kr
Förbrukningsmaterial	969 kr
Förbrukningsinventarier	296 kr
Pedagogiskt material	742 kr
Elevvård	0 kr
Måltider	13 179 kr
Lokalkostnader	23 092 kr
Kapitalkostnader inventarieinvest.	659 kr
Vaktmästare och städ	4 107 kr
Summa	84 358 kr

<u>Administrationskostnader (3%)</u>	<u>2 531 kr</u>
Summa	86 889 kr

<u>Mervärdesskatt (6%)</u>	<u>5 213 kr</u>
Summa	92 102 kr

Resursfördelning pedagogisk personal för barn 3-5 år är 0,13 årsarbetare per barn multiplicerat med genomsnittlig årslönesumma som vid tilldelning reducerats med 50 %.

Övriga poster betalas ut med samma tilldelning som för förskolebarn 3-5 år.

Barnomsorgsavgifter har ej dragits ifrån för allmänna förskolebarn 3-5 år och som är avgiftsfria.

Beräkning av bidragsbelopp till enskild pedagogisk omsorg i Tjörns kommun

I budget 2020 för förskoleverksamhet och pedagogisk omsorg är prognosen för antal barn under året 763 barn, exklusive barn i fristående verksamhet, varav 735 barn (96 %) i förskola och 28 barn (4 %) i pedagogisk omsorg.

Grundbelopp för barn inom pedagogisk omsorg

Undervisning	88 329 kr
Rektor	5 359 kr
Omkostnadsersättning	9 160 kr
Lokalkostnad	0 kr
Pedagogiskt material	584 kr
Elevvård	0 kr
Summa	103 432 kr

Administrationskostnader (3 %) 3 103 kr

Summa 106 535 kr

Mervärdesskatt (6%) 6 392 kr

Summa 112 927 kr

Barnomsorgsavgifter -10 246 kr

Summa 102 681 kr

Undervisning har beräknats utifrån årsmedellön 441 644 kronor och 5 barn per anställd dagbarnvårdare.

Ersättning för rektor är beräknat utifrån total rektorskostnad 4 088 632 kronor. Det beloppet har fördelats proportionellt per barn och har dividerats med 763 barn.

Omkostnadsersättning och pedagogiskt material utgår från faktisk tilldelning enligt budget 2020.

Barnomsorgsavgifter har beräknats utifrån prognos 2020 dividerat med totalt antal barn som kommunen tar ut avgift för.

Beräkning av bidragsbelopp till fristående fritidshem i Tjörns kommun

Antal barn i fritidshem har under 2020 prognostiserats till 675 barn. Totalt antal elever i förskoleklass t.o.m. årskurs 9, inklusive fritidshem och särskola har under 2020 prognostiserats till 2 375 barn och elever. Andel fritidshem vid beräkning av fördelningar blir därmed 28 %.

Grundbelopp för fritidshem

Undervisning	34 501 kr
Kompetensutveckling	189 kr
Rektor	2 674 kr
Förbrukningsmaterial	659 kr
Pedagogiskt material	1 373 kr
Elevvård	0 kr
Måltider	1 578 kr
Lokalkostnader	14 647 kr
Kapitalkostnader inventarier	377 kr
Vaktmästare och städ	3 005 kr
Summa	59 003 kr

Administrationskostnader (3%)	1 770 kr
Summa	60 773 kr

Mervärdesskatt (6%)	3 646 kr
Summa	64 419 kr

Barnomsorgsavgifter	- 9 119 kr
Summa	55 300 kr

Resursfördelning pedagogisk personal för fritidshemsbarn är 0,0627 årsarbetare per elev.

Ersättning för rektor är beräknat utifrån total rektorskostnad 6 350 646 kronor. Det beloppet har fördelats proportionellt per barn och har dividerats med 2 375 barn.

Lokaler, vaktmästare och städ har beräknats utifrån genomsnittlig lokalkostnad per elev.

Barnomsorgsavgifter har beräknats utifrån prognos 2020 till 6 155 195 kr som dividerats med totalt antal barn.

Beräkning av bidragsbelopp till fristående förskoleklass i Tjörns kommun

Antal elever inom förskoleklass under 2020 har prognostiserats till 170 elever. Totalt antal elever i förskoleklass t.o.m. årskurs 9, inklusive barn inom fritidshem och särskola under 2020 har prognostiserats till 2 375 elever. Andel förskoleklass blir därmed 7 % vid beräkning av fördelningar.

Grundbelopp för förskoleklass

Undervisning	23 599 kr
Kompetensutveckling	155 kr
Rektor	2 674 kr
Förbrukningsmaterial	406 kr
Pedagogiskt material	1 649 kr
Elevvård	0 kr
Måltider	7 718 kr
Lokalkostnader	14 647 kr
Kapitalkostnader inventarier	1 066 kr
Vaktmästare och städ	3 005 kr
Summa	54 919 kr

Administrationskostnader (3%)	1 648 kr
Summa	56 567 kr

Mervärdesskatt (6%)	3 394 kr
Summa	59 961 kr

Resursfördelning pedagogisk personal för förskoleklass är 0,043 årsarbetare per elev.

Ersättning för rektor är beräknat utifrån total rektorskostnad 6 350 646 kronor. Det beloppet har fördelats proportionellt per barn och har dividerats med 2 375 barn.

Lokaler, vaktmästare och städ har beräknats utifrån genomsnittlig lokalkostnad per elev.

Beräkning av bidragsbelopp till fristående grundskola, årskurs 1-5 i Tjörns kommun

Antal elever inom grundskola årskurs 1-5 under 2020 har prognostiserats till 831 elever. Totalt antal elever i förskoleklass t.o.m. årskurs 9 har under 2020 prognostiserats till 1 700 elever. Andel grundskola årskurs 1-5 blir därmed 49 % vid beräkning av fördelningar.

Grundbelopp för grundskola 1-5

Undervisning	33 394 kr
Kompetensutveckling	155 kr
Rektor	2 674 kr
Förbrukningsmaterial	406 kr
Pedagogiskt material	1 825 kr
Elevvård	5 330 kr
Måltider	7 718 kr
Lokalkostnader	14 647 kr
Kapitalkostnader inventarier	1 066 kr
Vaktmästare och städ	3 005 kr
Summa	70 220 kr

<u>Administrationskostnader (3%)</u>	<u>2 107 kr</u>
Summa	72 327 kr

<u>Mervärdesskatt (6%)</u>	<u>4 340 kr</u>
Summa	76 667 kr

Resursfördelning pedagogisk personal för grundskola år 1-5 är 0,048 årsarbetare per elev. (Inklusive omfördelning mellan enheter)

Ersättning för rektor är beräknat utifrån total rektorskostnad 6 350 646 kronor. Det beloppet har fördelats proportionellt per barn och har dividerats med 2 375 barn.

Lokaler, vaktmästare och städ har beräknats utifrån genomsnittlig lokalkostnad per elev.

Beräkning av bidragsbelopp till fristående grundskola, årskurs 6-9 i Tjörns kommun

Antal elever inom grundskola årskurs 6-9 under 2020 har prognostiserats till 699 elever. Totalt antal elever i förskoleklass t.o.m. årskurs 9 har under 2020 prognostiserats till 1 700 elever. Andel grundskola årskurs 6-9 blir därmed 41 % vid beräkning av fördelningar.

Grundbelopp för grundskola 6-9

Undervisning	46 257 kr
Kompetensutveckling	155 kr
Rektor	2 674 kr
Förbrukningsmaterial	406 kr
Pedagogiskt material	4 117 kr
Elevvård	5 330 kr
Måltider	7 718 kr
Lokalkostnader	14 647 kr
Kapitalkostnader inventarier	1 066 kr
Vaktmästare och städ	3 005 kr
Summa	85 375 kr

<u>Administrationskostnader (3%)</u>	<u>2 561 kr</u>
Summa	87 936 kr

<u>Mervärdesskatt (6%)</u>	<u>5 276 kr</u>
Summa	93 212 kr

Resursfördelning pedagogisk personal för grundskola år 6-9 är 0,065 årsarbetare per elev.

Ersättning för rektor är beräknat utifrån total rektorskostnad 6 350 646 kronor. Det beloppet har fördelats proportionellt per barn och har dividerats med 2 375 barn.

Lokaler, vaktmästare och städ har beräknats utifrån genomsnittlig lokalkostnad per elev.

Beräkning av bidragsbelopp till fristående grundsärskola i Tjörns kommun

Antal inskrivna elever i grundsärskola under 2020 har prognostiserats till 12 elever.

Grundbelopp för särskola

Undervisning	311 636 kr
Kompetensutveckling	2 802 kr
Rektor	37 648 kr
Förbrukningsmaterial	19 810 kr
Pedagogiskt material	3 698 kr
Elevvård	5 330 kr
Måltider	7 718 kr
Lokalkostnader	14 647 kr
Kapitalkostnader inventarieinvest.	1 066 kr
Vaktmästare och städ	3 005 kr
Summa	407 360 kr

<u>Administrationskostnader (3%)</u>	<u>12 221 kr</u>
Summa	419 581 kr

<u>Mervärdesskatt (6%)</u>	<u>25 175 kr</u>
Summa	444 756 kr

Ersättning för rektor är beräknat utifrån en genomsnittlig rektorskostnad på 903 555 kronor. Andelen 50 % av den rektorskostnaden hänförs till grundsärskola och motsvarar 451 778 kronor.

Lokaler, vaktmästare och städ har beräknats utifrån genomsnittlig lokalkostnad per elev.

Lena Eriksson
Förvaltningschef